



Polski Związek
Pracodawców
Ochrona

Warszawa, dnia 31 grudnia 2024 r.

PZPO/Z/32/2024

Sz. P. Dariusz Dąbek
Dyrektor Instytutu Łączności
Instytut Łączności – Państwowy Instytut
Badawczy
Ul. Szachowa 1, 04-894 Warszawa

Zawiadomienie o wystąpieniu rażąco niskiej ceny w toku postępowania

Działając w imieniu Polskiego Związku Pracodawców Ochrona zawiadamiam niniejszym, iż w postępowaniu o udzielenie zamówienia na usługi społeczne i inne szczególne usługi na podstawie art. 359 pkt 2) w związku z art. 275 pkt 2) ustawy. Pn: **„Dozór i ochrona mienia w obiektach Instytutu Łączności – PIB w Warszawie przy ul. Szachowej 1, we Wrocławiu przy ul. Swojczyckiej 38 i w Gdańsku przy ul. Jaśkowa Dolina 15”** złożone oferty zawierają rażąco niską cenę, co powinno skutkować odrzuceniem oferty.

Uzasadnienie

Polski Związek Pracodawców Ochrona jest dobrowolną organizacją działającą w oparciu o przepisy ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 97 ze zm.). Związek zrzesza przedsiębiorców będących pracodawcami i prowadzących działalność gospodarczą w zakresie ochrony osób, mienia i usług detektywistycznych, specjalistycznego doradztwa i szkolenia kadr oraz producentów i dystrybutorów umundurowania, sprzętu i urządzeń dla firm ochrony osób, mienia i usług detektywistycznych, a także pojazdów specjalnych. Jednym z podstawowych celów Związku jest ochrona praw i reprezentowanie społecznych i gospodarczych interesów zrzeszonych członków wobec organów władzy i administracji rządowej, związków

Polski Związek Pracodawców Ochrona

ul. Koszykowa 61, 00-667 Warszawa, tel. 22 826 85 87, biuro@pzpochrona.pl, www.pzpochrona.pl
NIP 525-20-49-445, REGON 012122461, KRS 0000019164

zawodowych pracowników, organów samorządu terytorialnego i gospodarczego oraz wobec zleceniodawców i kontrahentów.

Realizując te cele, Związek powziął informację o przedmiotowym postępowaniu. Ze Specyfikacji Warunków Zamówienia wynika, iż usługi mają być świadczone przez okres 12 miesięcy. Przez pracowników ochrony, zatrudnionych na podstawie umowy o pracę i wpisanych na listę kwalifikowanych pracowników ochrony.

W toku postępowania wykonawcy złożyli: część I Warszawa: 7 ofert, część II Wrocław: 7 ofert, część III Gdańsk: 6 ofert. Ofertę z najniższą ceną na I, II i III część złożyło konsorcjum firm: Security Emporio Sp. z o.o. Sp. k. – Lider, Emporio Sp. z o.o. – Partner, Vigor Security Sp. z o.o. – Partner, ul. Czernichowska 28 61-334 Poznań z ceną jednostkową: część I Warszawa - **29,91 netto za rbh**, część II Wrocław **32,63 netto za rbh** oraz część III Gdańsk – **30,53 netto za rbh**.

Najniższe zaoferowane ceny w tym postępowaniu wydają się rażąco niskie oraz budzą wątpliwości co do możliwości wykonania zamówienia zgodnie z przepisami prawa powszechnie obowiązującego.

Zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 12 września 2024 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2025 r. (Dz.U. 2024 poz. 1362), od 1 stycznia wynosi 5962,52 zł. Przy miesięcznym wymiarze pracy wynoszącym 167 godzin (dla pracownika pełnosprawnego), minimalny koszt godziny pracy pracownika - zgodnie z załączoną kalkulacją Związku, od 1 stycznia 2025 wynosi **40,04 zł (bez podatku VAT)**. Po uwzględnieniu podatku VAT (stawka 23%) wykonawcy powinni więc kalkulować swoją cenę ofertową w oparciu o stawki godzinowe, wynoszące min. **49,25 zł brutto** (od 1 stycznia 2025) za każdą godzinę pracy pracownika ochrony zatrudnionego na umowę o pracę. **Oferta zawierająca cenę niższą od wskazanej w przedstawionych wyliczeniach, nie pokryje kosztów zatrudnienia pracownika, nie mówiąc już o innych, dodatkowych kosztach, takich jak koszt wyposażenia, szkolenia, koszty administracyjne i inne wynikające ze specyfikacji zamówienia oraz prowadzenia działalności.**

Uwzględniając powyższe, koniecznym staje się zastosowanie procedury opisanej w art. 224 oraz 226 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 11 września 2019 roku Prawo Zamówień Publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 1129 ze zm.). Gdy Państwo, jako Zamawiający, pomimo wskazanych w piśmie okoliczności nie

wezwać wykonawcy/wykonawców do złożenia wyjaśnień, w tym dowodów w zakresie wyliczenia ceny i/lub dokonają wyboru oferty złożonej przez wykonawcę oferującego usługę z rażąco niską ceną, przedmiotowe postępowanie obarczone będzie następującymi nieprawidłowościami:

- a) zaniechanie wezwania wykonawców do złożenia wyjaśnień dotyczących rażąco niskiej ceny, tj. naruszenie art. 224 ust. 1 PZP,
- b) wybór oferty złożonej przez wykonawców oferujących usługę z rażąco niską ceną, jako najkorzystniejszej, podczas gdy winne one zostać odrzucone, jako że zawierają rażąco niską cenę, tj. naruszenie art. 226 ust. 1 pkt 8 PZP.

W takiej sytuacji Związek zastrzega sobie możliwość podjęcia koniecznych kroków prawnych, w szczególności złożenia do Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych wniosku o wszczęcie kontroli doraźnej.

Z poważaniem,

Paweł Korzybski

Paweł Korzybski
Prezes Zarządu

Załączniki:

Kalkulacja Polskiego Związku Pracodawców Ochrona dot. kosztów płacowych roboczogodziny pracy dla pracownika etatowego.

KALKULATOR KOSZTÓW PŁACOWYCH ROBOCZOGODZINY PRACY PRACOWNIKA OCHRONY ROK 2025



Polski Związek
Pracodawców
Ochrona

ZAŁOŻENIA:

- Średnia ilość roboczogodzin w miesiącu wynosi 166,67 h (2000h/12 miesięcy)
- pracownik pracuje w porze nocnej 56 godzin w miesiącu - dopłata nie wchodzi do minimalnej
- pracownik posiada co najmniej 10 letni staż pracy
- składka wypadkowa 0,93%
- urlop w wymiarze 26 dni
- zwolnienia chorobowe 10 dni w roku
- zakład zatrudnia pracowników na umowę o pracę
- pracownik ochrony

1. MINIMALNE MIESIĘCZNE WYNAGRODZENIE BRUTTO 2025	
• minimalne miesięczne wynagrodzenie brutto pracownika	4 666,00 zł
• dodatek za pracę w porze nocnej (20%)	
4666,00 : 166,67 godz. x 20% = 5,60 zł x 56 godz.	313,56 zł
• przychód brutto razem	4 979,56 zł
2. SKŁADKI ZUS PRACODAWCY (19,74% od sumy z poz. 1 - 4 979,56)	
• emerytalna - 9,76%	486,00 zł
• rentowa - 6,50%	323,67 zł
• wypadkowa* - 0,93%	46,31 zł
• fundusz pracy - 2,45%	122,00 zł
• fundusz GŚP - 0,10%	4,98 zł
• składki razem - 19,74%	982,96 zł
3. SUMA POZYCJI 1+2	5 962,52 zł
4. WYLICZENIE ŚWIADCZENIA URLOPOWEGO W SKALI JEDNEGO MIESIĄCA	
5962,52 przychód : 21 dni średnio w miesiącu x 26 dni wymiar urlopu pracownika: 12 miesięcy w skali roku = 7 382,17	615,18 zł
5. WYLICZENIE WYNAGRODZENIA CHOROBOWEGO ZA 10 DNI (składki ZUS za pracownika (13,71% od sumy z poz. 1 - 4 979,56)	
• emerytalna 9,76%	486,00 zł
• rentowa 1,50%	74,69 zł
• chorobowa 2,45%	122,00 zł
• składki razem	682,70 zł
4 979,56 przychód - 682,7 składki : 30 dni wg ustawy ZUS = 143,23 dzienna stawka 100% 143,23 x 80 % = 114,58 dzienna stawka x 10 dni wynagr. chorob.: 12 miesięcy w skali roku	95,49 zł
6. PODSTAWOWY MIESIĘCZNY KOSZT UTRZYMANIA PRACOWNIKA SUMA POZYCJI 3+4+5	6 673,19 zł
7. KOSZT PODSTAWOWY 1 ROBOCZOGODZINY PRACY PRACOWNIKA (Godziny w roku: 2000h/12 = 166,67)	40,04 zł
8. Koszt PPK (Koszt pracodawcy 1,5% kwoty brutto)	74,69 zł
9. Koszt od 01.01.2025 do 31.12.2025 (Koszt razem z PPK)	40,49 zł

* Wysokość składki wypadkowej może się różnić (w zależności od podmiotu świadczącego usługi).

** Koszty pracy mogą być jeszcze wyższe w sytuacji obowiązkowych odpisów na ZFSS

UWAGA!

POWYŻSZE WYLICZENIE ZAWIERA TYLKO PŁACOWE KOSZTY WYNAGRODZENIA PRACOWNIKA OCHRONY, NATOMIAST **NIE ZAWIERA INNYCH DODATKOWYCH ELEMENTÓW UWZGLĘDNIANYCH PRZY KALKULACJI CENY ZA REALIZACJĘ USŁUGI OCHRONY OSÓB I MIENIA**. ELEMENTY POZAPŁACOWE SĄ KALKULOWANE INDYWIDUALNIE PRZEZ POSZCZEGÓLNYCH PRZEDSIĘBIORCÓW, W ZALEŻNOŚCI OD SPOSOBU PROWADZENIA PRZEZ NICH DZIAŁALNOŚCI GOSPODARCZEJ.