



Polski Związek  
Pracodawców  
Ochrona

Warszawa, dnia 9 grudnia 2024 r.

PZPO/Z/29/2024

Pani  
Agnieszka Olszewska  
Prezes  
Urzędu Zamówień Publicznych

### **Wniosek o wszczęcie kontroli doraźnej**

Działając na podstawie art. 607 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1605z późn. zm.), wnoszę o wszczęcie kontroli doraźnej postępowania prowadzonego w trybie podstawowym bez negocjacji o udzielenie zamówienia publicznego na „**Świadczenie usług całodobowej ochrony osób i mienia oraz transport wartości pieniężnych Miejskiego Ogrodu Zoologicznego im. Antoniny i Jana Żabińskich w Warszawie**” znak postępowania: **KZ-28-11/24**

### **Uzasadnienie**

Polski Związek Pracodawców Ochrona jest dobrowolną organizacją działającą w oparciu o przepisy ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2022 r. poz. 97 ze zm.). Związek zrzesza przedsiębiorców będących pracodawcami i prowadzących działalność gospodarczą w zakresie ochrony osób, mienia i usług detektywistycznych, specjalistycznego doradztwa i szkolenia kadr oraz producentów i dystrybutorów umundurowania, sprzętu i urządzeń dla firm ochrony osób, mienia i usług detektywistycznych, a także pojazdów specjalnych. Jednym z podstawowych celów Związku jest ochrona praw i reprezentowanie społecznych i gospodarczych interesów zrzeszonych członków wobec organów władzy i administracji rządowej, związków zawodowych pracowników, organów samorządu terytorialnego i gospodarczego oraz wobec zleceniodawców i kontrahentów.

**Polski Związek Pracodawców Ochrona**

ul. Koszykowa 61, 00-667 Warszawa, tel. 22 826 85 87, biuro@pzpochrona.pl, www.pzpochrona.pl  
NIP 525-20-49-445, REGON 012122461, KRS 0000019164

Realizując te cele, Związek powziął informację o przedmiotowym postępowaniu. Ze Specyfikacji Warunków Zamówienia wynika, iż przedmiotowe usługi ochrony mają być świadczone przez 24 miesiące przez pracowników ochrony, zatrudnionych na podstawie umowy o pracę. Zamawiający wymaga aby pracownicy skierowani do realizacji zamówienia posiadali wpis na listę kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej, zgodnie z wymaganiami ustawy o ochronie osób i mienia.

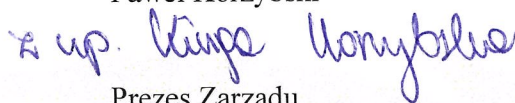
W toku postępowania oferty złożyło 6 wykonawców. Zamawiający wybrał ofertę wykonawcy: MSA Security Sp. z o.o. ul. Miszewskiego 3/2, 80-239 Gdańsk - ze stawką za **rbh 37,14 zł netto**. **W uzasadnieniu naszego stanowiska podnosimy, iż w toku przedmiotowego postępowania naruszone zostały w szczególności przepis art. 224 ust. 1 Pzp, z uwagi na fakt, iż: cena wybranej oferty nie pozwala pokryć wszystkich kosztów, jakie musi ponieść wykonawca w trakcie realizacji umowy, gdyż przy stawce 37,14 zł netto za godzinę świadczenia usługi wybrany wykonawca nie jest w stanie pokryć kosztów wypłaty wynagrodzeń pracowników wykonujących czynności w zakresie ochrony fizycznej wraz z pochodnymi od tego wynagrodzenia (podatek dochodowy oraz składki na ubezpieczenie społeczne i zdrowotne), jak również innych kosztów niezbędnych do poniesienia w celu prawidłowej realizacji zamówienia.**

Zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 12 września 2024 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2025 r. (Dz.U. 2024 poz. 1362), od 1 stycznia wynosi 5962,52 zł. Przy miesięcznym wymiarze pracy wynoszącym 167 godzin (dla pracownika pełnosprawnego), minimalny koszt godziny pracy pracownika - zgodnie z załączoną kalkulacją Związku, od 1 stycznia 2025 wynosi **40,04 zł (bez podatku VAT)**. Po uwzględnieniu podatku VAT (stawka 23%) wykonawcy powinni więc kalkulować swoją cenę ofertową w oparciu o stawki godzinowe, wynoszące min. 49,25 zł brutto (od 1 stycznia 2025) za każdą godzinę pracy pracownika ochrony zatrudnionego na umowę o pracę. **Oferta zawierająca cenę niższą od wskazanej w przedstawionych wyliczeniach, nie pokryje kosztów zatrudnienia pracownika, nie mówiąc już o innych, dodatkowych kosztach, takich jak koszt wyposażenia, szkolenia, koszty administracyjne i inne wynikające ze specyfikacji zamówienia oraz prowadzenia działalności.**

Z uwagi na powyższe okoliczności, Zamawiający winien wezwać ww. Wykonawcę do przedstawienia wyjaśnień ceny jego oferty, w tym złożenia dowodów w zakresie wyliczenia ceny, a po potwierdzeniu wypełnienia przesłanek z art. 224 ust. 1 Pzp – odrzucić tę ofertę jako zawierającą rażąco niską cenę. Wybór przez Zamawiającego oferty zawierającej rażąco niską cenę, stanowił więc naruszenie przepisów Pzp i niewątpliwie miał wpływ na wynik prowadzonego postępowania. Gdyby bowiem do naruszenia przepisów nie doszło, oferty zawierające rażąco niską cenę zostałyby odrzucone. Z tych też powodów niniejszy wniosek należy uznać za uzasadniony.

Z poważaniem,

Paweł Korzybski



Prezes Zarządu

Załączniki:

Kalkulacja Polskiego Związku Pracodawców Ochrona dot. kosztów płacowych roboczogodziny pracy pracownika etatowego.

Do wiadomości:

1. Pan  
dr Andrzej Grzegorz Kruszewicz  
Dyrektor Miejskiego Ogrodu Zoologicznego im. Antoniny i Jana Żabińskich w Warszawie
2. Pan  
Rafał Trzaskowski  
Prezydent m.st. Warszawy
3. Pan  
Zbigniew Derdziuk  
Prezes Zakładu Ubezpieczeń Społecznych
4. Pan  
Marcin Stanecki  
Główny Inspektor Pracy



# KALKULATOR KOSZTÓW PŁACOWYCH ROBOCZOGODZINY PRACY PRACOWNIKA OCHRONY ROK 2025



Polski Związek  
Pracodawców  
Ochrona

## ZAŁOŻENIA:

- średnia ilość roboczogodzin w miesiącu wynosi 166,67 h (2000h/12 miesięcy)
- pracownik pracuje w porze nocnej 56 godzin w miesiącu - dopłata nie wchodzi do minimalnej
- pracownik posiada co najmniej 10 letni staż pracy
- składka wypadkowa 0,93%
- urlop w wymiarze 26 dni
- zwolnienia chorobowe 10 dni w roku
- zakład zatrudnia pracowników na umowę o pracę
- pracownik ochrony

<b>1. MINIMALNE MIESIĘCZNE WYNAGRODZENIE BRUTTO 2025</b>	
• minimalne miesięczne wynagrodzenie brutto pracownika	4 666,00 zł
• dodatek za pracę w porze nocnej (20%)	
4666,00 : 166,67 godz. x 20% = 5,60 zł x 56 godz.	313,56 zł
• przychód brutto razem	4 979,56 zł
<b>2. SKŁADKI ZUS PRACODAWCY (19,74% od sumy z poz. 1 - 4 979,56)</b>	
• emerytalna - 9,76%	486,00 zł
• rentowa - 6,50%	323,67 zł
• wypadkowa* - 0,93%	46,31 zł
• fundusz pracy - 2,45%	122,00 zł
• fundusz GŚP - 0,10%	4,98 zł
• składki razem - 19,74%	982,96 zł
<b>3. SUMA POZYCJI 1+2</b>	<b>5 962,52 zł</b>
<b>4. WYLICZENIE ŚWIADCZENIA URLOPOWEGO W SKALI JEDNEGO MIESIĄCA</b>	
5962,52 przychód : 21 dni średnio w miesiącu x 26 dni wymiar urlopu pracownika: 12 miesięcy w skali roku = <b>7 382,17</b>	<b>615,18 zł</b>
<b>5. WYLICZENIE WYNAGRODZENIA CHOROBOWEGO ZA 10 DNI (składki ZUS za pracownika (13,71% od sumy z poz. 1 - 4 979,56)</b>	
• emerytalna 9,76%	486,00 zł
• rentowa 1,50%	74,69 zł
• chorobowa 2,45%	122,00 zł
• składki razem	<b>682,70 zł</b>
4 979,56 przychód - 682,7 składki : 30 dni wg ustawy ZUS = 143,23 dzienna stawka 100% 143,23 x 80 % = 114,58 dzienna stawka x 10 dni wynagr. chorob.: 12 miesięcy w skali roku	<b>95,49 zł</b>
<b>6. PODSTAWOWY MIESIĘCZNY KOSZT UTRZYMANIA PRACOWNIKA</b> SUMA POZYCJI 3+4+5	<b>6 673,19 zł</b>
<b>7. KOSZT PODSTAWOWY 1 ROBOCZOGODZINY PRACY PRACOWNIKA (Godziny w roku: 2000h/12 = 166,67)</b>	<b>40,04 zł</b>
<b>8. Koszt PPK (Koszt pracodawcy 1,5% kwoty brutto)</b>	<b>74,69 zł</b>
<b>9. Koszt od 01.01.2025 do 31.12.2025 (Koszt razem z PPK)</b>	<b>40,49 zł</b>

\* Wysokość składki wypadkowej może się różnić (w zależności od podmiotu świadczącego usługi).

\*\* Koszty pracy mogą być jeszcze wyższe w sytuacji obowiązkowych odpisów na ZFSS

## UWAGA!

POWYŻSZE WYLICZENIE ZAWIERA TYLKO PŁACOWE KOSZTY WYNAGRODZENIA PRACOWNIKA OCHRONY, NATOMIAST **NIE ZAWIERA INNYCH DODATKOWYCH ELEMENTÓW UWZGLĘDNIANYCH PRZY KALKULACJI CENY ZA REALIZACJĘ USŁUGI OCHRONY OSÓB I MIENIA**. ELEMENTY POZAPŁACOWE SĄ KALKULOWANE INDYWIDUALNIE PRZEZ POSZCZEGÓLNYCH PRZEDSIĘBIORCÓW, W ZALEŻNOŚCI OD SPOSOBU PROWADZENIA PRZEZ NICH DZIAŁALNOŚCI GOSPODARCZEJ.