



Polski Związek  
Pracodawców  
Ochrona

Warszawa, dnia 17 października 2024 r.

PZPO/Z/22/2024

Pani  
Agnieszka Olszewska  
Prezes  
Urzędu Zamówień Publicznych

### **Wniosek o wszczęcie kontroli doraźnej**

Działając na podstawie art. 607 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1605z późn. zm.), wnoszę o wszczęcie kontroli doraźnej postępowania prowadzonego w trybie podstawowym bez negocjacji o udzielenie zamówienia publicznego na „**Usługę fizycznej ochrony ludzi i mienia w siedzibie NOSPR**” numer postępowania: **NOSPR/2/2024**.

### **Uzasadnienie**

Polski Związek Pracodawców Ochrona jest dobrowolną organizacją działającą w oparciu o przepisy ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2022 r. poz. 97 ze zm.). Związek zrzesza przedsiębiorców będących pracodawcami i prowadzących działalność gospodarczą w zakresie ochrony osób, mienia i usług detektywistycznych, specjalistycznego doradztwa i szkolenia kadr oraz producentów i dystrybutorów umundurowania, sprzętu i urządzeń dla firm ochrony osób, mienia i usług detektywistycznych, a także pojazdów specjalnych. Jednym z podstawowych celów Związku jest ochrona praw i reprezentowanie społecznych i gospodarczych interesów zrzeszonych członków wobec organów władzy i administracji rządowej, związków zawodowych pracowników, organów samorządu terytorialnego i gospodarczego oraz wobec zlecniodawców i kontrahentów.

**Polski Związek Pracodawców Ochrona**

ul. Koszykowa 61, 00-667 Warszawa, tel. 22 826 85 87, biuro@pzpochrona.pl, www.pzpochrona.pl  
NIP 525-20-49-445, REGON 012122461, KRS 0000019164

Realizując te cele, Związek powziął informację o przedmiotowym postępowaniu. Ze Specyfikacji Warunków Zamówienia wynika, iż przedmiotowe usługi ochrony mają być świadczone przez 22 miesiące przez pracowników ochrony, zatrudnionych na podstawie umowy o pracę. Zamawiający wymaga aby pracownicy skierowani do realizacji zamówienia posiadali wpis na listę kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej, zgodnie z wymaganiami ustawy o ochronie osób i mienia.

W toku postępowania oferty złożyło 4 wykonawców. Zamawiający wybrał ofertę konsorcjum: Konsorcjum firm: Agencja Ochrony MK Sp. z o.o. – lider ul. Jana Kazimierza 64/128, 01-248 Warszawa oraz Agencja Ochrony Kowalczyk KM Sp. z o.o. – partner ul. Mogielnicka 28, 05-600 Grójec - ze stawką za **rbh 31,64 zł netto.** **W uzasadnieniu naszego stanowiska podnosimy, iż w toku przedmiotowego postępowania naruszone zostały w szczególności przepis art. 224 ust. 1 Pzp, z uwagi na fakt, iż: cena wybranej oferty nie pozwala pokryć wszystkich kosztów, jakie musi ponieść wykonawca w trakcie realizacji umowy, gdyż przy stawce 31,64 zł netto za godzinę świadczenia usługi wybrany wykonawca nie jest w stanie pokryć kosztów wypłaty wynagrodzeń pracowników wykonujących czynności w zakresie ochrony fizycznej wraz z pochodnymi od tego wynagrodzenia (podatek dochodowy oraz składki na ubezpieczenie społeczne i zdrowotne), jak również innych kosztów niezbędnych do poniesienia w celu prawidłowej realizacji zamówienia.**

Zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 14 września 2023 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2024 r. (Dz.U. 2023 poz. 1893), od 1 lipca wynosi 5493,44 zł. Przy miesięcznym wymiarze pracy wynoszącym 168 godzin (dla pracownika pełnosprawnego), minimalny koszt godziny pracy pracownika - zgodnie z załączoną kalkulacją Związku, od 1 lipca 2024 wynosi **36,74 zł** (bez podatku VAT). Po uwzględnieniu podatku VAT (stawka 23%) wykonawcy powinni więc kalkulować swoją cenę ofertową w oparciu o stawki godzinowe, wynoszące min. **45,19 zł** brutto (od 1 lipca 2024) za każdą godzinę pracy pracownika ochrony zatrudnionego na umowę o pracę. **Oferta zawierająca cenę niższą od wskazanej w przedstawionych wyliczeniach, nie pokryje kosztów zatrudnienia pracownika, nie mówiąc już o innych, dodatkowych kosztach, takich jak koszt wyposażenia, szkolenia, koszty administracyjne i inne wynikające ze specyfikacji zamówienia oraz prowadzenia działalności.**

Z uwagi na powyższe okoliczności, Zamawiający winien wezwać ww. Wykonawcę do przedstawienia wyjaśnień ceny jego oferty, w tym złożenia dowodów w zakresie wyliczenia ceny, a po potwierdzeniu wypełnienia przesłanek z art. 224 ust. 1 Pzp – odrzucić tę ofertę jako zawierającą rażąco niską cenę. Wybór przez Zamawiającego oferty zawierającej rażąco niską cenę, stanowił więc naruszenie przepisów Pzp i niewątpliwie miał wpływ na wynik prowadzonego postępowania. Gdyby bowiem do naruszenia przepisów nie doszło, oferty zawierające rażąco niską cenę zostałyby odrzucone. Z tych też powodów niniejszy wniosek należy uznać za uzasadniony.

Z poważaniem,

Paweł Korzybski

*z up. Paweł Korzybski*  
Prezes Zarządu

Załączniki:

Kalkulacja Polskiego Związku Pracodawców Ochrona dot. kosztów płacowych roboczogodziny pracy pracownika etatowego.

Do wiadomości:

1. Pani  
Ewa Bogusz - Moore  
Dyrektor Narodowej Orkiestry Symfonicznej Polskiego Radia z siedzibą w Katowicach
2. Pani  
Hanna Wróblewska  
Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego
3. Pan  
Zbigniew Derdziuk  
Prezes Zakładu Ubezpieczeń Społecznych
4. Pan  
Marcin Stanecki  
Główny Inspektor Pracy

# KALKULATOR KOSZTÓW PŁACOWYCH ROBOCZOGODZINY PRACY PRACOWNIKA OCHRONY ROK 2024 - DRUGIE PÓŁROCZE



Polski Związek  
Pracodawców  
Ochrona

## ZAŁOŻENIA:

- średnia ilość roboczogodzin w miesiącu wynosi 167,33 h (2008h/12 miesięcy)
- pracownik pracuje w porze nocnej 56 godzin w miesiącu-dopłata nie wchodzi do minimalnej
- pracownik posiada co najmniej 10 letni staż pracy
- składka wypadkowa 0,93%
- urlop w wymiarze 26 dni
- zwolnień chorobowe 10 dni w roku
- zakład zatrudnia pracowników na umowę o pracę
- pracownik ochrony

1. MINIMALNE MIESIĘCZNE WYNAGRODZENIE BRUTTO 2023	
• minimalne miesięczne wynagrodzenie brutto pracownika	4 300,00
• dodatek za pracę w porze nocnej (20%)	
4 300,00 : 167,33 godz. x 20% = 5,14 zł x 56 godz.	287,81
• przychód brutto razem	4 587,81
SKŁADKI ZUS PRACODAWCY (19,74% od sumy z poz. 1 - 4 587,81)	
• emerytalna - 9,76%	447,77
• rentowa - 6,50%	298,21
• wypadkowa* - 0,93%	42,67
• fundusz pracy - 2,45%	112,40
• fundusz GŚP - 0,10%	4,59
• składki razem - 19,74%	905,63
<b>3. SUMA POZYCJI 1+2</b>	<b>5 493,44</b>
4. WYLICZENIE ŚWIADCZENIA URLOPOWEGO W SKALI JEDNEGO MIESIĄCA	
5 493,44 przychód : 21 dni średnio w miesiącu x 26 dni wymiar urlopu pracownika: 12 miesięcy w skali roku =	<b>6801,40</b>
526,78	
5. WYLICZENIE WYNAGRODZENIA CHOROBOWEGO ZA 10 DNI (składki ZUS za pracownika (13,71% od sumy z poz. 1 - 4 525,93)	
• emerytalna 9,76%	447,77
• rentowa 1,50%	68,82
• chorobowa 2,45%	112,40
• składki razem	<b>628,99</b>
4 587,81 przychód - 628,99 składki : 30 dni wg ustawy ZUS = 131,96 dzienna stawka 100% 131,96 x 80 % = 105,57 dzienna stawka x 10 dni wynagr. chorob.: 12 miesięcy w skali roku	<b>87,97</b>
<b>6. PODSTAWOWY MIESIĘCZNY KOSZT UTRZYMANIA PRACOWNIKA</b> SUMA POZYCJI 3+4+5	<b>6 148,20</b>
<b>7. KOSZT PODSTAWOWY 1 ROBOCZOGODZINY PRACY PRACOWNIKA</b> (Godziny w roku: 2008h/12 = 167,33)	<b>36,74</b>
<b>8. Koszt PPK</b> (Koszt pracodawcy 1,5% kwoty brutto)	<b>68,82</b>
<b>9. Koszt od 01.07.2024 do 31.12.2024 (Koszt razem z PPK)</b>	<b>37,15</b>

\* Wysokość składki wypadkowej może się różnić (w zależności od podmiotu świadczącego usługi).

\*\* Koszty pracy mogą być jeszcze wyższe w sytuacji obowiązkowych odpisów na ZFSS

## UWAGA!

POWYŻSZE WYLICZENIE ZAWIERA TYLKO PŁACOWE KOSZTY WYNAGRODZENIA PRACOWNIKA OCHRONY, NATOMIAST **NIE ZAWIERA INNYCH DODATKOWYCH ELEMENTÓW UWZGLĘDNIANYCH PRZY KALKULACJI CENY ZA REALIZACJĘ USŁUGI OCHRONY OSÓB I MIENIA**. ELEMENTY POZAPŁACOWE SĄ KALKULOWANE INDYWIDUALNIE PRZEZ POSZCZEGÓLNYCH PRZEDSIĘBIORCÓW, W ZALEŻNOŚCI OD SPOSOBU PROWADZENIA PRZEZ NICH DZIAŁALNOŚCI GOSPODARCZEJ.