



Polski Związek
Pracodawców
Ochrona

Warszawa, dnia 7 stycznia 2025 r.

PZPO/Z/1/2025

Pani
Agnieszka Olszewska
Prezes
Urzędu Zamówień Publicznych

Wniosek o wszczęcie kontroli doraźnej

Działając na podstawie art. 607 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1605z późn. zm.), wnoszę o wszczęcie kontroli doraźnej postępowania prowadzonego w trybie podstawowym o udzielenie zamówienia publicznego na **„Dozór i ochrona mienia znajdującego się na terenie (obiekcie) Cmentarza komunalnego w Płocku przy ul. Bielskiej 66.**

Uzasadnienie

Polski Związek Pracodawców Ochrona jest dobrowolną organizacją działającą w oparciu o przepisy ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2022 r. poz. 97 ze zm.). Związek zrzesza przedsiębiorców będących pracodawcami i prowadzących działalność gospodarczą w zakresie ochrony osób, mienia i usług detektywistycznych, specjalistycznego doradztwa i szkolenia kadr oraz producentów i dystrybutorów umundurowania, sprzętu i urządzeń dla firm ochrony osób, mienia i usług detektywistycznych, a także pojazdów specjalnych. Jednym z podstawowych celów Związku jest ochrona praw i reprezentowanie społecznych i gospodarczych interesów zrzeszonych członków wobec organów władzy i administracji rządowej, związków zawodowych pracowników, organów samorządu terytorialnego i gospodarczego oraz wobec zleceniodawców i kontrahentów.

Polski Związek Pracodawców Ochrona

ul. Koszykowa 61, 00-667 Warszawa, tel. 22 826 85 87, biuro@pzpochrona.pl, www.pzpochrona.pl
NIP 525-20-49-445, REGON 012122461, KRS 0000019164

Realizując te cele, Związek powziął informację o przedmiotowym postępowaniu. Ze Specyfikacji Warunków Zamówienia wynika, iż przedmiotowe usługi ochrony mają być świadczone przez 12 miesięcy przez pracowników ochrony, zatrudnionych na podstawie umowy o pracę.

W toku postępowania oferty złożyło 7 wykonawców. Zamawiający wybrał ofertę wykonawcy: COMBAT ROBERT POWĘZIAK, ul. STALMACHA 28, 42-700 LUBLINIEC, NIP 8881329476 - ze stawką za rbh 23,50 zł netto. **W uzasadnieniu naszego stanowiska podnosimy, iż w toku przedmiotowego postępowania naruszone zostały w szczególności przepis art. 224 ust. 1 Pzp, z uwagi na fakt, iż: cena wybranej oferty nie pozwala pokryć wszystkich kosztów, jakie musi ponieść wykonawca w trakcie realizacji umowy, gdyż przy stawce 23,50 zł netto za godzinę świadczenia usługi wybrany wykonawca nie jest w stanie pokryć kosztów wypłaty wynagrodzeń pracowników wykonujących czynności w zakresie ochrony fizycznej wraz z pochodnymi od tego wynagrodzenia (podatek dochodowy oraz składki na ubezpieczenie społeczne i zdrowotne), jak również innych kosztów niezbędnych do poniesienia w celu prawidłowej realizacji zamówienia.**

Zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 12 września 2024 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2025 r. (Dz.U. 2024 poz. 1362), od 1 stycznia wynosi 5962,52 zł. Przy miesięcznym wymiarze pracy wynoszącym 167 godzin (dla pracownika pełnosprawnego), minimalny koszt godziny pracy pracownika - zgodnie z załączoną kalkulacją Związku, od 1 stycznia 2025 wynosi **40,04 zł (bez podatku VAT)**. Po uwzględnieniu podatku VAT (stawka 23%) wykonawcy powinni więc kalkulować swoją cenę ofertową w oparciu o stawki godzinowe, wynoszące min. 49,25 zł brutto (od 1 stycznia 2025) za każdą godzinę pracy pracownika ochrony zatrudnionego na umowę o pracę. **Oferta zawierająca cenę niższą od wskazanej w przedstawionych wyliczeniach, nie pokryje kosztów zatrudnienia pracownika, nie mówiąc już o innych, dodatkowych kosztach, takich jak koszt wyposażenia, szkolenia, koszty administracyjne i inne wynikające ze specyfikacji zamówienia oraz prowadzenia działalności.**

Z uwagi na powyższe okoliczności, Zamawiający winien wezwać ww. Wykonawcę do przedstawienia wyjaśnień ceny jego oferty, w tym złożenia dowodów w zakresie wyliczenia ceny, a po potwierdzeniu wypełnienia przesłanek z art. 224 ust. 1 Pzp – odrzucić tę ofertę jako zawierającą

rażąco niską cenę. Wybór przez Zamawiającego oferty zawierającej rażąco niską cenę, stanowił więc naruszenie przepisów Pzp i niewątpliwie miał wpływ na wynik prowadzonego postępowania. Gdyby bowiem do naruszenia przepisów nie doszło, oferty zawierające rażąco niską cenę zostałyby odrzucone. Z tych też powodów niniejszy wniosek należy uznać za uzasadniony.

Z poważaniem,

Paweł Korzybski

P. Korzybski
Prezes Zarządu

Załączniki:

Kalkulacja Polskiego Związku Pracodawców Ochrona dot. kosztów płacowych roboczogodziny pracy pracownika etatowego.

Do wiadomości:

1. Pani
Dorota Tokarska
Dyrektor Zakładu Usług Miejskich "Muniserwis" Zakład Budżetowy
2. Pan
Andrzej Nowakowski
Prezydent Miasta Płocka
3. Pan
Zbigniew Derdziuk
Prezes Zakładu Ubezpieczeń Społecznych
4. Pan
Marcin Stanecki
Główny Inspektor Pracy

KALKULATOR KOSZTÓW PŁACOWYCH ROBOCZOGODZINY PRACY PRACOWNIKA OCHRONY ROK 2025



Polski Związek
Pracodawców
Ochrona

ZAŁOŻENIA:

- Średnia ilość roboczogodzin w miesiącu wynosi 166,67 h (2000h/12 miesięcy)
- pracownik pracuje w porze nocnej 56 godzin w miesiącu - dopłata nie wchodzi do minimalnej
- pracownik posiada co najmniej 10 letni staż pracy
- składka wypadkowa 0,93%
- urlop w wymiarze 26 dni
- zwolnienia chorobowe 10 dni w roku
- zakład zatrudnia pracowników na umowę o pracę
- pracownik ochrony

1. MINIMALNE MIESIĘCZNE WYNAGRODZENIE BRUTTO 2025	
• minimalne miesięczne wynagrodzenie brutto pracownika	4 666,00 zł
• dodatek za pracę w porze nocnej (20%)	
$4666,00 : 166,67 \text{ godz.} \times 20\% = 5,60 \text{ zł} \times 56 \text{ godz.}$	313,56 zł
• przychód brutto razem	4 979,56 zł
2. SKŁADKI ZUS PRACODAWCY (19,74% od sumy z poz. 1 - 4 979,56)	
• emerytalna - 9,76%	486,00 zł
• rentowa - 6,50%	323,67 zł
• wypadkowa* - 0,93%	46,31 zł
• fundusz pracy - 2,45%	122,00 zł
• fundusz GŚP - 0,10%	4,98 zł
• składki razem - 19,74%	982,96 zł
3. SUMA POZYCJI 1+2	5 962,52 zł
4. WYLICZENIE ŚWIADCZENIA URLOPOWEGO W SKALI JEDNEGO MIESIĄCA	
$5962,52 \text{ przychód} : 21 \text{ dni średnio w miesiącu} \times 26 \text{ dni wymiar urlopu pracownika} : 12 \text{ miesięcy w skali roku} = 7 382,17$	615,18 zł
5. WYLICZENIE WYNAGRODZENIA CHOROBOWEGO ZA 10 DNI (składki ZUS za pracownika (13,71% od sumy z poz. 1 - 4 979,56)	
• emerytalna 9,76%	486,00 zł
• rentowa 1,50%	74,69 zł
• chorobowa 2,45%	122,00 zł
• składki razem	682,70 zł
$4 979,56 \text{ przychód} - 682,7 \text{ składki} : 30 \text{ dni wg ustawy ZUS} = 143,23 \text{ dzienna stawka } 100\%$ $143,23 \times 80\% = 114,58 \text{ dzienna stawka} \times 10 \text{ dni wynagr. chorob.} : 12 \text{ miesięcy w skali roku}$	95,49 zł
6. PODSTAWOWY MIESIĘCZNY KOSZT UTRZYMANIA PRACOWNIKA SUMA POZYCJI 3+4+5	6 673,19 zł
7. KOSZT PODSTAWOWY 1 ROBOCZOGODZINY PRACY PRACOWNIKA (Godziny w roku: 2000h/12 = 166,67)	40,04 zł
8. Koszt PPK (Koszt pracodawcy 1,5% kwoty brutto)	74,69 zł
9. Koszt od 01.01.2025 do 31.12.2025 (Koszt razem z PPK)	40,49 zł

* Wysokość składki wypadkowej może się różnić (w zależności od podmiotu świadczącego usługi).

** Koszty pracy mogą być jeszcze wyższe w sytuacji obowiązkowych odpisów na ZFŚS

UWAGA!

POWYŻSZE WYLICZENIE ZAWIERA TYLKO PŁACOWE KOSZTY WYNAGRODZENIA PRACOWNIKA OCHRONY, NATOMIAST **NIE ZAWIERA INNYCH DODATKOWYCH ELEMENTÓW UWZGLĘDNIANYCH PRZY KALKULACJI CENY ZA REALIZACJĘ USŁUGI** OCHRONY OSÓB I MIENIA. ELEMENTY POZAPŁACOWE SĄ KALKULOWANE INDYWIDUALNIE PRZEZ POSZCZEGÓLNYCH PRZEDSIĘBIORCÓW, W ZALEŻNOŚCI OD SPOSOBU PROWADZENIA PRZEZ NICH DZIAŁALNOŚCI GOSPODARCZEJ.