



POLSKI ZWIĄZEK PRACODAWCÓW OCHRONA

**XXVII WALNE ZGROMADZENIE**  
Sprawozdawczo-Wyborcze  
9-10 czerwca 2015, Spała

# Zmiany ustawy - Prawo zamówień publicznych oraz ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych

## Waloryzacja umów przetargowych

PARTNER TECHNOLOGICZNY:



### Aktualny stan prawny – ustawa o systemie ubezpieczeń społecznych

- W aktualnym stanie prawnym osoby posiadające kilka tytułów do ubezpieczeń społecznych podlegają ubezpieczeniom co do zasady z jednego tytułu – pierwszego lub wybranego przez siebie. Bez znaczenia pozostaje kwota wynagrodzenia osiągnięta przez ubezpieczonego z różnych tytułów.
- Podstawę wymiaru składek ubezpieczenia stanowi przychód uzyskany przez zleceniobiorcę z umowy objętej ubezpieczeniem społecznym, tj. przy braku przychodu/niskim przychodzie, ubezpieczony nie jest obciążany składkami/jest obciążany niskimi składkami.



## Zmiana ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych

- W dniu 1 stycznia 2016 r. wejdzie w życie radykalna zmiana przepisów ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych, która wprowadzi tzw. „ozusowanie umów zleceń”.
- Zasadnicza zmiana sprowadza się do tego, że wprowadzona zostanie wysokość minimalnej podstawy, kwoty przychodu, od której odprowadzanie składek na ubezpieczenia społeczne będzie obowiązkowe.
- Osoba, której podstawa wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe w danym miesiącu jest niższa od równowartości minimalnego wynagrodzenia za pracę, podlegać będzie obowiązkowo ubezpieczeniom emerytalnemu i rentowemu z innych tytułów. Zasada ta przestaje obowiązywać dopiero w momencie, kiedy łączna podstawa wymiaru składek osiągnie równowartość minimalnego wynagrodzenia za pracę.
- W konsekwencji co do zasady zniknie możliwość stosowania dwóch umów zleceń, bądź też łączenia umowy o pracę i umowy zlecenia celem zoptymalizowania wysokości podstawy i składek obowiązkowych ubezpieczeń: emerytalnego i rentowego.

### Skala zmian

	Umowa Zlecenie bez ZUS	Umowa Zlecenie z pełnym ozusowaniem ZUS	Wzrost %
<b>Wynagrodzenie netto</b>	1 341 zł	1 341 zł	0,0%
<b>ZUS Pracownika</b>	158 zł	436 zł	
<b>Podatek</b>	116 zł	116 zł	
<b>Wynagrodzenie Brutto</b>	1 750 zł	2 029 zł	15,9%
<b>ZUS Pracodawcy</b>	0 zł	401 zł	
<b>Koszt Pracodawcy (zatrudnienia)</b>	1 750 zł	2 430 zł	38,8%



## Kontrola przestrzegania przepisów ustawy, odpowiedzialność karna, odpowiedzialność za wykroczenia

- ZUS, działając poprzez inspektorów kontroli ZUS, jest uprawniony do dokonywania kontroli w zakresie przestrzegania przepisów dot. ubezpieczeń społecznych przez płatników. Kontrola ta może obejmować m.in. zgłaszanie osób do ubezpieczeń społecznych, a także prawidłowość i rzetelność obliczania, potrącania i opłacania składek i wpłat, do których pobierania zobowiązany jest ZUS.
- Kto, jako płatnik składek albo osoba obowiązana do działania w imieniu płatnika nie dopełnia obowiązku opłacania składek w terminie wynikającym z przepisów, bądź też nie zgłasza wymaganych ustawą danych lub zgłasza nieprawdziwe dane – podlega karze grzywny do 5000 złotych (art. 98 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych)
- Zgodnie zaś z art. 219 kodeksu karnego

„Kto narusza przepisy prawa o ubezpieczeniach społecznych, nie zgłaszając, nawet za zgodą zainteresowanego, wymaganych danych albo zgłaszając nieprawdziwe dane mające wpływ na prawo do świadczeń albo ich wysokość, podlega grzywnie, karze ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności do lat 2.”

### Waloryzacja

- W dniu 19 października 2014 r. weszła w życie nowatorska, fundamentalna nowelizacja ustawy – Prawo zamówień publicznych, która:
  - wprowadziła możliwość waloryzacji zawartych przed dniem 19 października 2014 r. na okres dłuższy niż 12 miesięcy umowach przetargowych w tym przypadkach, w których zamawiający nie przewidział takiej możliwości w warunkach postępowania i zapisach umów
  - zobowiązała zamawiających do umieszczania odpowiednich zapisów waloryzacyjnych w umowach zawieranych po dniu 19 października 2014 r.
- Do tej pory zmiany wynagrodzenia wykonawcy nie była możliwa, jeżeli zmiany tej zamawiający nie dopuścił, nie przewidział i nie sprecyzował w warunkach postępowania.

Po dniu 19 października 2014 r. zamawiający został zobowiązany – w sytuacjach określonych w ustawie – do podjęcia negocjacji lub przewidzenia wprost możliwości zmiany wynagrodzenia wykonawcy.



### Zmiana umów zawartych przed dniem 19 października 2014 r.

- W świetle przepisów obowiązujących od dnia 19 października 2014 r. w przypadku umów w sprawie zamówień publicznych, zawartych przed dniem 19 października 2014 r. na okres dłuższy niż 12 miesięcy, każda ze stron umowy może wystąpić do drugiej strony o przeprowadzenie negocjacji dotyczącej odpowiedniej zmiany wynagrodzenia wykonawcy w razie zmiany:
  1. stawki podatku od towarów i usług,
  2. wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę,
  3. zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne,

- jeżeli zmiany te będą miały wpływ na koszty wykonania przez wykonawcę zamówienia publicznego,
- Uprawnienie wykonawcy do żądania przeprowadzenia negocjacji jest niezależne od zapisów zawartej umowy.



## Wniosek o negocjacje dot. umów zawartych przed dniem 19 października 2014 r.

- Wniosek o negocjacje należy złożyć w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie przepisów dokonujących tych zmian, a zatem w przypadku zmian, które wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2016 roku (tj. zmiana wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz zmiana zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym) wniosek o przeprowadzenia negocjacji będzie trzeba złożyć w terminie do dnia 31 stycznia 2016 roku.
- Powyższy przepis daje jedynie możliwość negocjacji, nie zobowiązuje zamawiającego do uwzględnienia wniosku.

Jednakże rezygnacja wykonawcy ze złożenia wniosku pozbawi go praktycznie jedynej możliwości waloryzacji umowy zawartej przed dniem 19 października 2014 roku na okres powyżej 12 miesięcy, gdyż trudno oczekiwać, że z takim wnioskiem wystąpi zamawiający.



### Umowy zawarte po dniu 19 października 2014 r.

- Umowa w sprawie zamówienia publicznego zawarta na okres dłuższy niż 12 miesięcy zawiera (tj. musi zawierać) postanowienia o zasadach wprowadzania odpowiednich zmian wysokości wynagrodzenia należnego wykonawcy w przypadku zmiany:
  1. stawki podatku od towarów i usług,
  2. wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę,
  3. zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenie społeczne lub zdrowotne,
  - jeżeli zmiany te będą miały wpływ na koszty wykonania zamówienia przez wykonawcę
- Konieczna jest bieżąca kontrola spełniania ww. wymogu w każdym nowym postępowaniu o udzielenie zamówień publicznych.
- W przypadku stwierdzenia przypadków uchybienia temu obowiązkowi, konieczne jest wnoszenie odwołań do Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej na zapisy siwz, aby skłonić zamawiających do przestrzegania bezwzględnie obowiązujących przepisów prawa.

### Alternatywy – Kodeks Cywilny jako podstawa waloryzacji

- **Art. 357<sup>1</sup>**. Jeżeli z powodu **nadzwyczajnej** zmiany stosunków spełnienie świadczenia byłoby połączone z nadmiernymi trudnościami albo groziłoby jednej ze stron **rażącą stratą**, czego strony **nie przewidywały** przy zawarciu umowy, **sąd może** po rozważeniu interesów stron, zgodnie z zasadami współżycia społecznego, oznaczyć **sposób** wykonania zobowiązania, **wysokość świadczenia** lub nawet **orzec o rozwiązaniu umowy**. Rozwiązując umowę sąd może w miarę potrzeby orzec o rozliczeniach stron, kierując się zasadami określonymi w zdaniu poprzedzającym.
- **Art. 746 § 2**. Przyjmujący zlecenie może je **wypowiedzieć** w każdym czasie. Jednakże gdy zlecenie jest odpłatne, a wypowiedzenie nastąpiło **bez ważnego powodu**, przyjmujący zlecenie jest **odpowiedzialny za szkodę**.

## Szanse i zagrożenia

- „Ozusowanie” umów zlecenie stanowi duże wyzwanie do całego rynku;
- Szansą na odnalezienie się w nowej rzeczywistości jest spójna postawa całej branży- konsekwentna walka o stawki przychodowe i edukowanie Klientów, że usługa ochrony nie może już być kupowana po dotychczasowych cenach;
- „Ozusowanie” jest także szansą na odejście od pewnych praktyk, które kreują ryzyka po stronie dostawcy;
- Branża musi liczyć się, że „ozusowanie” jest zjawiskiem, które będzie postępować – co roku zmianie ulegać będzie płaca minimalna. Kwestią czasu pozostaje pełne „ozusowanie” zleceń;
- Zagrożenie: uciekanie firm do szarej strefy oraz poszukiwanie rozmaitych, ryzykownych rozwiązań optymalizacyjnych.



POLSKI ZWIĄZEK PRACODAWCÓW OCHRONA

**XXVII WALNE ZGROMADZENIE**  
**Sprawozdawczo-Wyborcze**  
9-10 czerwca 2015, Spała

**DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ**

PARTNER TECHNOLOGICZNY:

 **ALPOL**  
SECURITY SYSTEMS